Apresentação proposta de novo modelo regulatório

Diretor de Avaliação de Conformidade
Gustavo J. Kuster

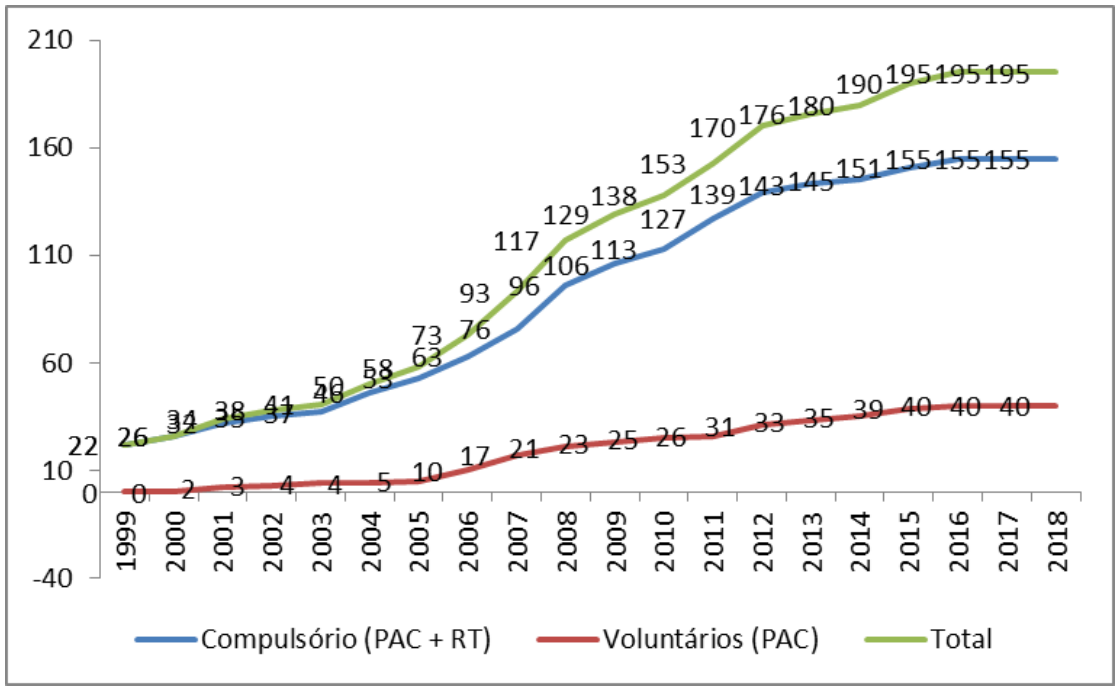
Junho de 2019

INMETRO

MINISTÉRIO DA ECONOMIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

O que justificou?

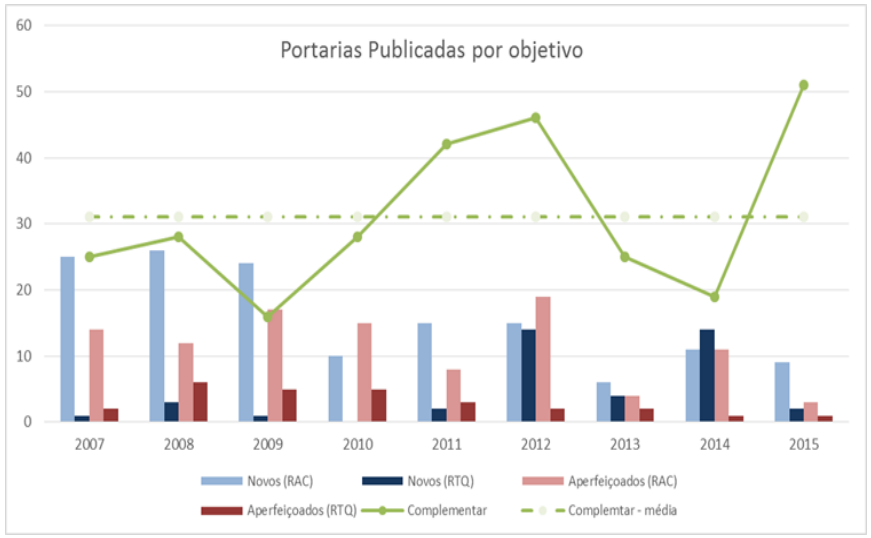


1º momento
Política Industrial - PBQP

2º momento
- China
- Proteção de Mercado

Análise
18 meses
Esquadrias (AID + AIR)
Desenvolvimento
29 meses
Prazo médio
Implementação
36 meses
Prazo típico
7 anos
R$
Alocação de recursos
A que custo?
R$ 910 mil
Premissas:
Análise (11 meses), Desenvolvimento (12 meses) e Implementação (36 meses)

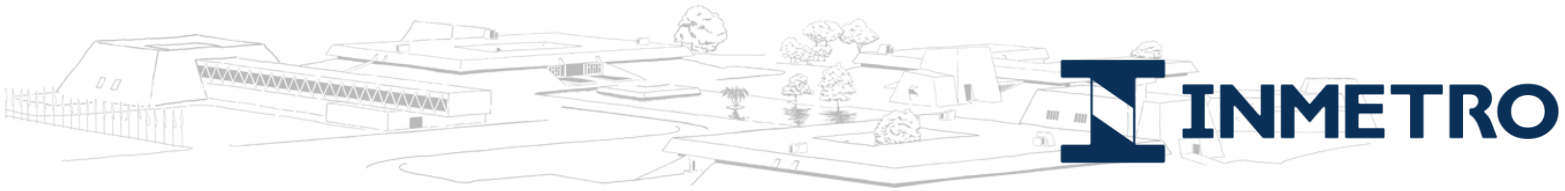
R$ 430 bi (valor de vendas)
Mercado regulado
12%
Quant. de vendas


Portarias Publicadas por objetivo
60
50
40
30
20
10
0
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
Novos (RAC)
Novos (RTQ)
Aperfeiçoados (RAC)
Aperfeiçoados (RTQ)
Complementar
Complemtar - média

Resumo

195 medidas regulatórias – 12% do escopo:

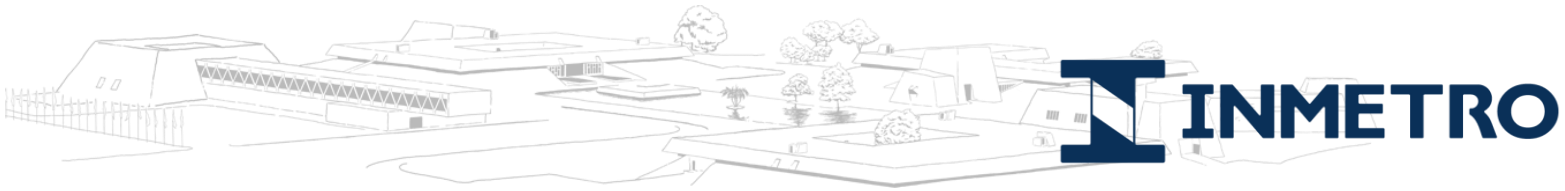
- 612 atos normativos;
- 8.661 páginas;
- 50 portarias complementares por ano;
- R$ 910 mil para cada nova medida;
- 260 mil anuências/ano;
- 57 mil processos de registro/ano;
- 7 anos para implantar uma nova medida.`



Quais os problemas que temos hoje?

- Quantidade infinita de produtos fora do escopo
- Quantidade de regulamentos para rever
- Impede a inovação e a competitividade
- Registro e Anuência

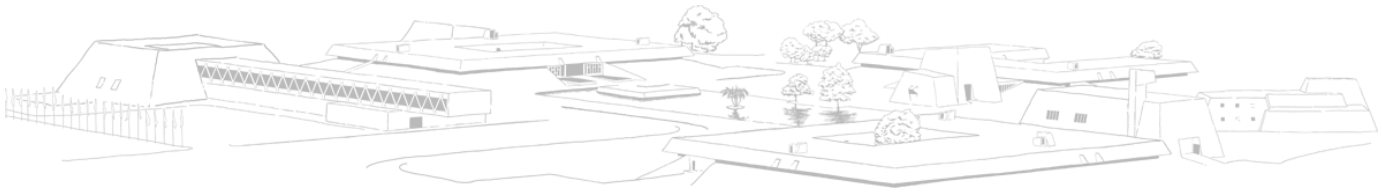
Quantas solicitações de novas regulações estão pendentes?



INMETRO

1. Baixa performance
2. Efeitos adversos à economia
3. Desalinhado com as melhores práticas internacionais
4. Desalinhado com as atuais políticas de governo

Razões para mudar



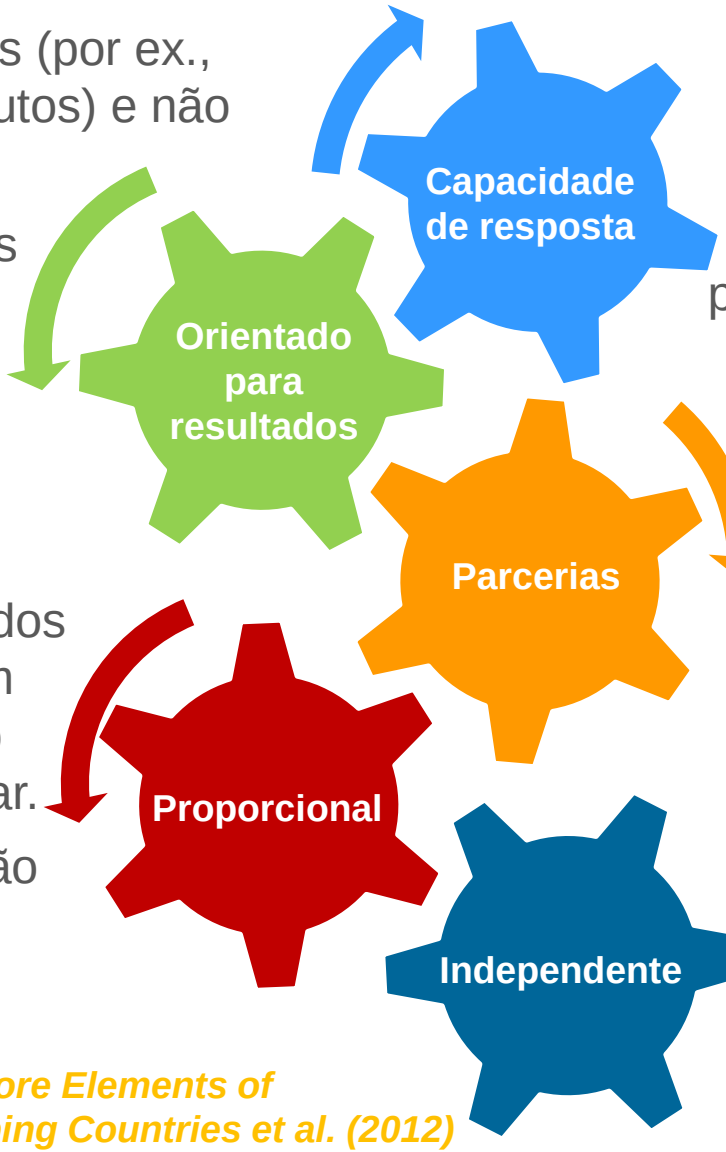
E se 100% do escopo fosse regulado?

Como deve ser

INMETRO

Foca nos resultados (por ex., segurança de produtos) e não em como obtê-los.

Emite regulamentos que não impedem as inovações.



O modelo é capaz de responder rapidamente a uma crise e de modificar prontamente suas políticas.

Criação de redes com o sistema privado para o sucesso do novo modelo

Seus controles são baseados em risco e produtos com riscos semelhantes são regulados de forma similar.

Define prioridades de ação para as ameaças mais urgentes.

Não está sob a influência de processos políticos.

Committee on Strengthening Core Elements of Regulatory Systems in Developing Countries et al. (2012)

Como deve ser

Novo Modelo

Aumento da *performance* regulatória

Desburocratização

Otimização de recursos

Simplificação administrativa

Novo Modelo Regulatório

Aumento da cobertura

Ambiente de regras baseado em Regulamentos Gerais e Requisitos Essenciais

Aumento da focalização

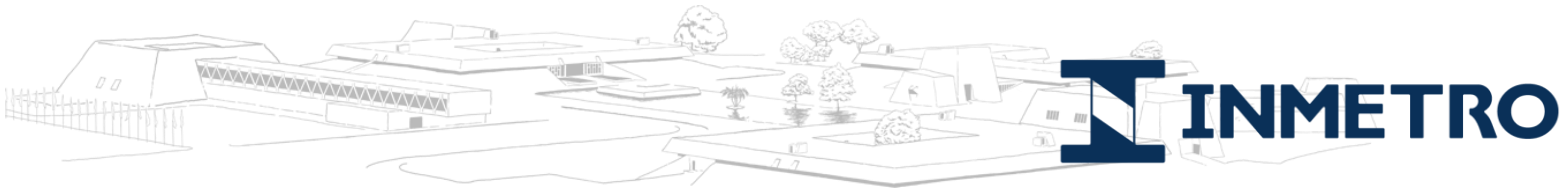
Foco na resolução de problemas regulatórios

Aumento do *compliance*

Responsabilização do fornecedor

Flexibilidade

Novo Modelo



INMETRO

EUA – década de 70

Comunidade europeia – década de 80

Japão – década de 90

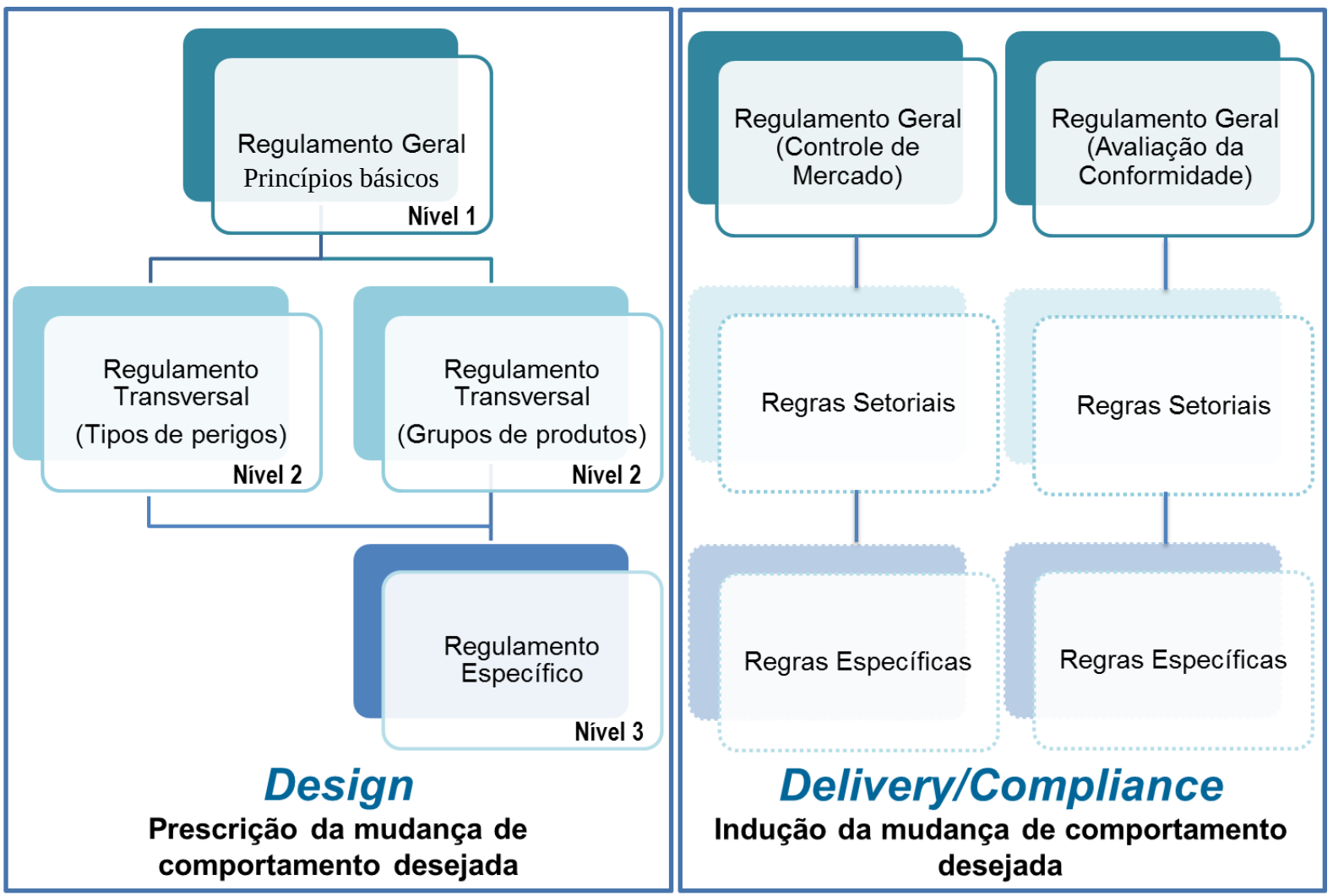
Canada – 2010

Austrália e Arábia Saudita - Agora

Modelo pró ativo em forma de regulamento geral

benchmarking

INMETRO


Regulamento Geral
Princípios básicos
Nível 1
Regulamento Transversal
(Tipos de perigos)
Nível 2
Regulamento Transversal
(Grupos de produtos)
Nível 2
Regulamento Específico
Nível 3
Design
Prescrição da mudança de comportamento desejada
Regulamento Geral
(Controle de Mercado)
Regulamento Geral
(Avaliação da Conformidade)
Regras Setoriais
Regras Setoriais
Regras Específicas
Regras Específicas
Delivery/Compliance
Indução da mudança de comportamento desejada

COMO ?

O segundo pilar busca foca na solução de problemas.

A ideia base, inspirada no que fazem outros países, é a formação de uma estratégia de monitoramento capaz de identificar problemas relativos aos insumos, produtos e serviços sob a esfera de competência legal do Inmetro/Dconf.

Monitoramento passivo

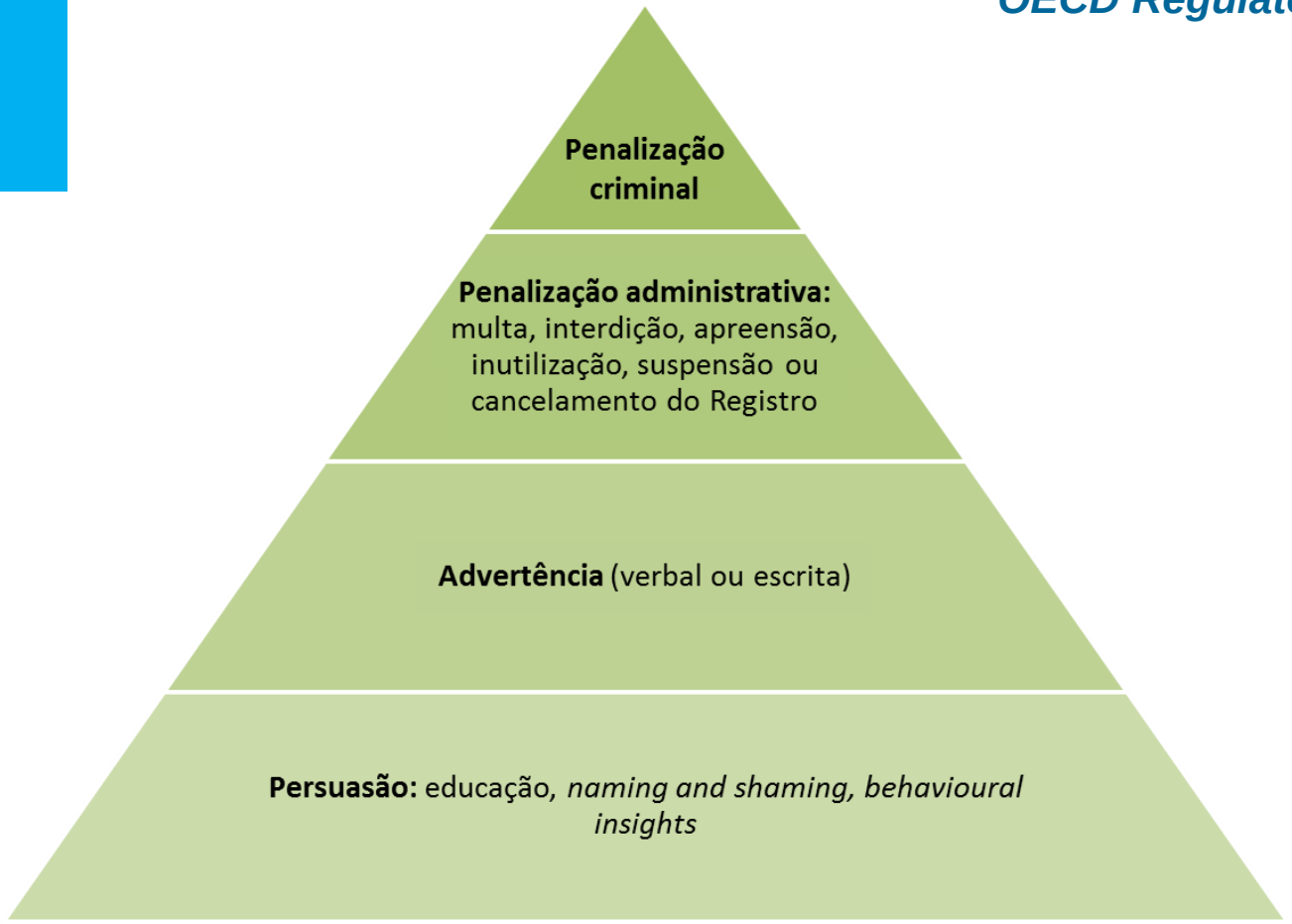
Monitoramento ativo

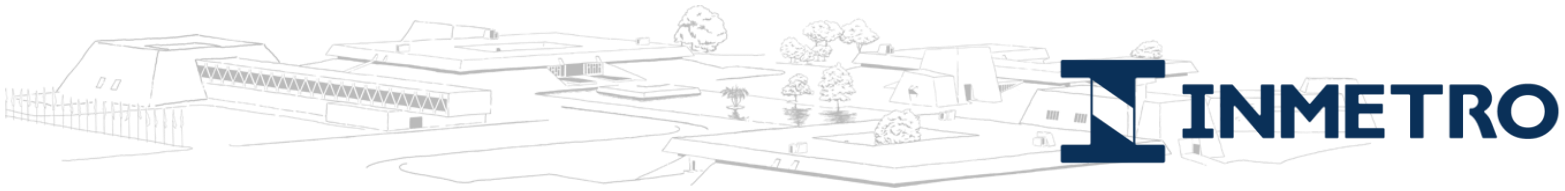
2

COMO ?

O enforcement é baseado nos princípios da regulação responsiva.

***OECD Regulatory Policy Outlook* (2018)**
Braithwaite (1992)

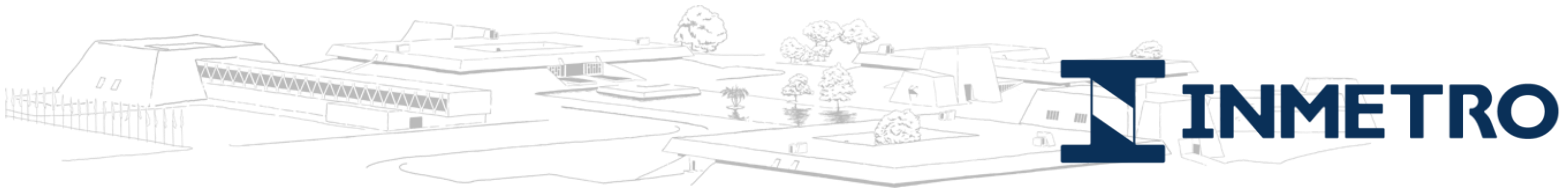




Premissas

- O fornecedor é responsável pelo produto que coloca no mercado;
- O fornecedor deve fazer uma análise de risco, de acordo com modelo fornecido e tomar as ações para mitigar os riscos;
- Organismo terá maior grau de liberdade porém maior responsabilidade;
- Regulamento geral do Conmetro com os modelos de avaliação da conformidade;
- Presunção da conformidade com as normas;
- Fornecedores do nível 1 e 2 que voluntariamente adotarem esquemas de AC terão riscos diferentes para o acompanhamento no mercado;

INMETRO
A proposta é um arcabouço que precisa ser preenchida com todos os atores do sistema



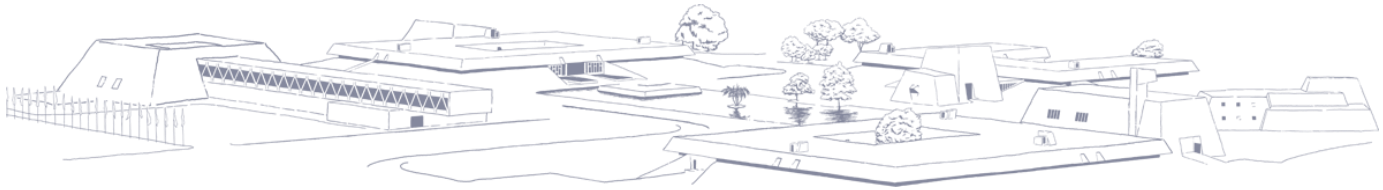
- Projeto de curto prazo – dez 2019
  - Registro e Anuência
  - Tomada de subsídios para construção do RG
  - Simplificação das medidas em vigor
- Novo modelo implantado – dez 2021
  - Fim do RGCP – Regulamento com modelos de AC

Considerações Finais

Ouvidoria: 0800 285 1818

inmetro.gov.br / facebook.com/Inmetro

youtube.com/tvinmetro / twitter.com/Inmetro



INMETRO

MINISTÉRIO DA ECONOMIA

PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL